


БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА КАК ИСКУССТВО УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВОМ



*«Дайте мне
хорошую
политику, и я
вам дам хорошие
финансы»
Жак Пюрго*



ВВЕДЕНИЕ

Политика (πολί (поли) — множество, а τικός (тикос) — интерес, вместе — политикос). То есть политика — борьба и поиски пути взаимного сосуществования множества интересов, иными словами, искусство управления государством. Поскольку оно самостоятельно не производит каких-либо ценностей, то его существование возможно исключительно за счет отчуждения средств производителей и других имущих экономических субъектов. Главное звено социально-экономической политики образует финансовая политика, охватывающая отношения по поводу денежной системы страны, страхования, цен, доходов и расходов государства. В составе финансовой политики государства выделяют бюджетную политику, которая обеспечивает изъятие и целенаправленное использование денежных средств.



ЧТО ТАКОЕ БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА?



Бюджетная политика - это система отношений, мер и действий органов власти в области управления бюджетным процессом на основе концепции развития бюджетных отношений в составе общей экономической политики, направленных на реализацию всех функций бюджета в целях достижения определённого экономического и социального эффекта.





ЭЛЕМЕНТЫ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ



Бюджетная стратегия

Долгосрочный курс , рассчитанный на перспективу. Предполагает установление основных направлений, а также разработку рычагов их реализации. Основой разработки бюджетной стратегии является бюджетное прогнозирование.

Бюджетная тактика

Быстродействующий механизм, гибкий метод поиска краткосрочного равновесия, стабилизации и приспособления к условиям, которые постоянно изменяются. Основой разработки бюджетной тактики является бюджетное планирование.





ПАРАМЕТРЫ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ



- внедрение принципов среднесрочного планирования;
- оптимизация и повышение эффективности бюджетных расходов;
- обеспечение сбалансированности бюджетов всех уровней бюджетной системы на основе разграничения доходных полномочий и упорядочения расходных обязательств на долгосрочной основе;
- формирование стабилизационного фонда, повышающего устойчивость бюджетной системы в случае ухудшения внешнеэкономической конъюнктуры.





КОНЦЕПЦИИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ



Первая концепция базируется на том, что бюджет должен быть ежегодно сбалансирован.

Рассмотрим следующую логическую цепочку: допустим, что экономика сталкивается с длительным периодом безработицы. Доходы населения падают. При таких обстоятельствах налоговые поступления автоматически сокращаются. Стремясь непременно сбалансировать бюджет, правительство должно либо повысить ставки налогов, либо сократить государственные расходы, либо использовать сочетание этих двух мер. Однако следствием этих мероприятий будет еще большее сокращение совокупного спроса.

Рассмотрим другой пример, показывающий, как стремление ежегодно балансировать бюджет может стимулировать инфляцию. В условиях инфляции при повышении номинальных денежных доходов автоматически увеличиваются налоговые поступления.

Для предотвращения возможного профицита правительство должно принять следующие меры: либо снизить ставки налогов, либо увеличить правительственные расходы, либо использовать сочетание этих двух мер. Следствием этого будет усиление инфляции.



КОНЦЕПЦИИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ



Вторая концепция бюджетной политики базируется на том, что бюджет должен быть сбалансирован в ходе экономического цикла, а не ежегодно

Данная концепция предполагает, что правительство осуществляет антициклическое воздействие и одновременно стремится сбалансировать бюджет.

Логическое обоснование этой концепции бюджетной политики просто, разумно и привлекательно. Для того чтобы противостоять спаду производства, правительство снижает налоги и увеличивает государственные расходы, т.е. сознательно идет на временный дефицит бюджета. В ходе последующего подъема правительство повышает налоги и снижает государственные расходы.

Возникающее положительное сальдо бюджета может быть использовано на покрытие дефицита, возникшего в период спада. Таким образом, правительство проводит позитивную антициклическую политику и одновременно балансирует бюджет, но не обязательно ежегодно, а, возможно, за период в несколько лет.

Особая проблема, возникающая при реализации данной концепции, — это то, что спады и подъемы в экономическом цикле могут быть неодинаковыми по глубине и продолжительности. Например, длительный и глубокий спад может смениться коротким периодом подъема.

Появившийся в период спада дефицит бюджета и, соответственно, государственный долг в этом случае не покроеется небольшим положительным сальдо бюджета периода процветания, следовательно, будет иметь место циклический дефицит бюджета.



КОНЦЕПЦИИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ



Третья концепция ориентируется на идею так называемых «функциональных финансов»

В соответствии с этой концепцией, целью государственных финансов является обеспечение сбалансированности экономики, а не бюджета, при этом достижение макроэкономической стабильности может сопровождаться как устойчивым профицитом, так и устойчивым дефицитом бюджета.

Иными словами, стабильность и устойчивое развитие экономики является первоочередной задачей, а сбалансированность бюджета является в данной концепции второстепенной проблемой. Почему?

Во-первых, налоговая система такова, что налоговые поступления в бюджет автоматически возрастают по мере экономического роста и процветания экономики, макроэкономическая сбалансированность стимулирует этот рост, следовательно, дефицит бюджета будет автоматически самоликвидироваться.

Во-вторых, при определенных правах правительства в установлении налогов и создании денег его возможности финансировать дефицит бюджета практически безграничны.

В-третьих, считается, что проблемы, порождаемые государственным долгом, не столь обременительны для нормально функционирующей экономики.





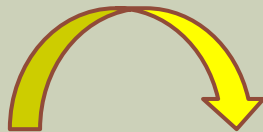
ОСНОВНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ



Трансферты

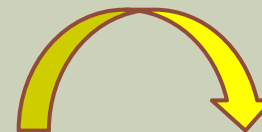
(различные платежи, услуги или товары, перераспределяемые на федеральном уровне на безвозмездной основе:

- перемещение средств между счетами субъекта в результате сделки;
 - передача права собственности на ценные бумаги;
 - перераспределение акций общества между учредителями;
 - перемещение денежных средств из фонда поддержки регионов в бюджеты нижнего территориального уровня.
- Трансферт включает в себя различные инструменты: дотации, субвенции и другие пособия)



Бюджетные кредиты

(это средства, выделяемые из бюджетов юридическим лицам на возвратной и платной основе, не являющимся государственными или муниципальными унитарными предприятиями, бюджетными учреждениями)



Целевые программы

(это инструмент государственного регулирования экономики, обеспечивающий достижение перспективных целей и задач путем использования имеющихся ресурсов)



ОСНОВНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ



Государственные займы

(это денежные отношения, возникающие у государства с юридическими и физическими лицами в связи с мобилизацией временно свободных денежных средств в распоряжение гос-вом от юридических и физических лиц, международных финансовых организаций, (осуществляется путем эмиссии и размещения ценных бумаг, получения кредитов у специализированных фин-кредитных институтов, иностранных гос-в)).



Государственные

закупки (это покупка товаров, работ и услуг для нужд государства за счет бюджетных средств. это покупка товаров, работ и услуг для нужд государства за счет бюджетных средств).



Государственные расходы

(денежные отношения, связанные с использованием централизованных и децентрализованных государственных средств на различные потребности государства.)



ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ



1. Создание эффективной системы управления и регулирования финансов



- внедрение механизма учета всех обязательств, принимаемых бюджетами всех уровней и государственными внебюджетными фондами;
- разработка и введение в действие процедур определения порядка и направлений расходования дополнительных доходов бюджета, поступивших в связи с благоприятной внешнеэкономической конъюнктурой;
- завершение процесса инвентаризации активов и пассивов государственного сектора и подготовка к переводу бюджетной отчетности с кассового метода на метод начислений;
- выработка критериев финансирования обязательств.



ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ



2. Совершенствование бюджетной политики в области доходов.



- обеспечение эффективного функционирования налоговой системы;
- повышение эффективности управления государственным имуществом;
- оптимизация доходов от внешнеэкономической деятельности;



ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ



3. Формирование эффективной системы бюджетных расходов, ориентированной на стимулирование экономического роста и обеспечение эффективного использования бюджетных средств.



- осуществление комплекса мер по обеспечению полного финансирования обязательств, принятых на себя государственными органами власти, а также органами местного самоуправления;
- ориентацию бюджетных расходов на достижение конечных социально-экономических результатов;
- приоритет среднесрочного бюджетного планирования, отражающего стратегические направления экономической политики;
- конкурсные принципы распределения бюджетных ресурсов, совершенствование системы государственных закупок, обеспечивающей реальный конкурентный режим при размещении заказов на производство товаров и услуг для государственных нужд;
- открытость и общедоступность информации по осуществлению расходных операций на всех уровнях бюджетной системы;
- определение объема расходов государственного бюджета исходя из реализации приоритетов социально-экономической политики, создания условий для инвестиционной и инновационной деятельности, формирования других необходимых предпосылок устойчивого развития страны;
- соответствие четким критериям эффективности;
- использование программно-целевых принципов при планировании и исполнении бюджета.



ВАЖНО

Для совершенствования бюджетной политики необходимо осуществлять реконструкцию основных ее принципов:

- **реалистичности, т.е. исключения ошибок в прогнозировании социально-экономического развития;**
- **ответственности государства за безусловное выполнение взятых на себя обязательств;**
- **жесткости бюджетов, превращения их в действенный инструмент финансового оздоровления экономики;**
- **увеличения доходов, причем не за счет роста налогового бремени, а за счет легализации частнопредпринимательской инициативы;**
- **усиления результативности бюджетной политики в достижении определенных параметров в экономике.**



ВАЖНО

Бюджетная политика главным образом проявляется в процессе реализации работ по мобилизации денежных ресурсов в бюджеты и их использовании в ходе бюджетного процесса.

При планировании бюджетной политики государство должно исходить из необходимости обеспечения финансовой и социальной стабильности. Предсказуемость бюджетной политики - ключевой фактор общей макроэкономической устойчивости.

